

К 120-ЛЕТИЮ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

СУДЕЙСКАЯ МАНТИЯ

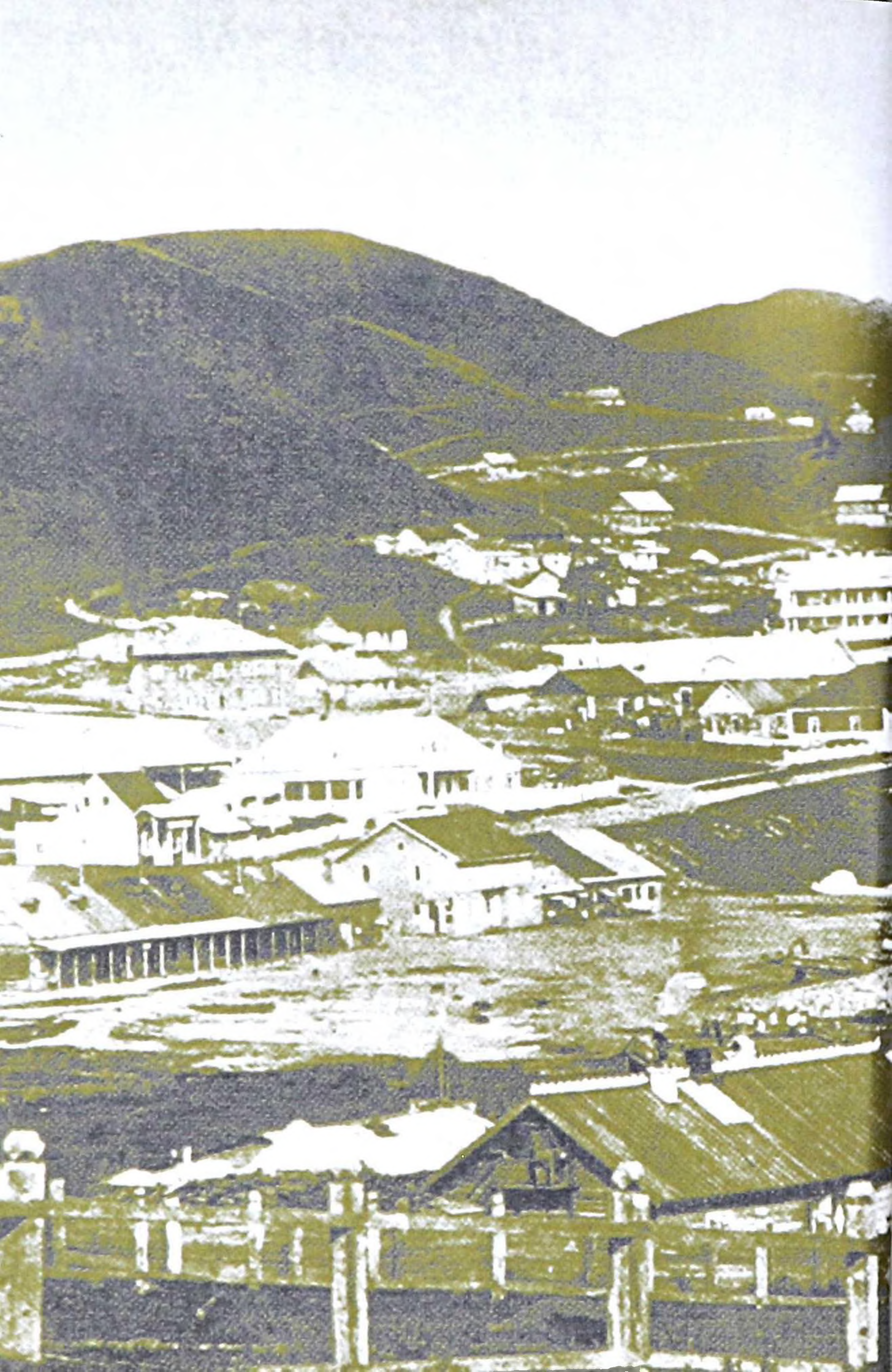


Находка
2002

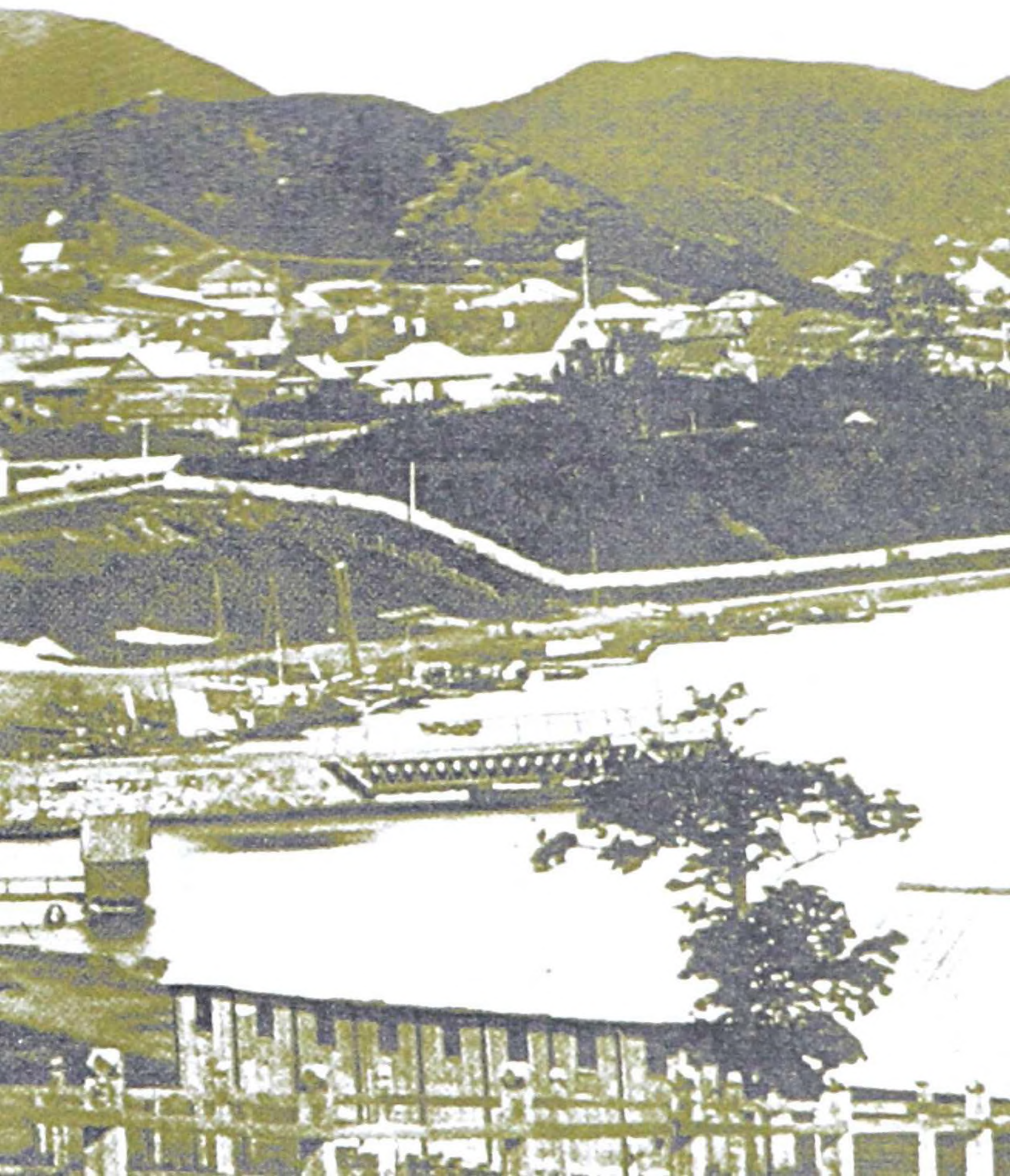
3 TMO T. 3.600.000 3. 3254-91

10.06-52

13.05.6



г. Владивосток. 1880-1882 годы



Б7.71кР
С89

СУДЕЙСКАЯ МАНТИЯ

990904

Книга получена в дар
от _____

Находка
2002

Предпринятая автором книги попытка воссоздать частичку истории российского суда уникальна по своей задумке. “Судейская мантия” — это не просто сборник статей, документов, нормативных актов, высказываний великих умов человечества — это историко-публицистическое произведение, отслеживающее многострадальный путь российского судопроизводства (в частности в Приморье) от конца 19-го века до наших дней. Автор провел скрупулёзную исследовательскую работу. В его труде, в котором использованы юридические документы, дискуссионные материалы из средств массовой информации и так далее, четко прослеживается цель: на основе научно-исследовательского подхода познакомить читателя, со всей непредвзятостью и честностью, с состоянием судебной системы. Книга “Судейская мантия” вызовет интерес не только у специалистов юридического профиля, но может сослужить службу любому, кого интересуют правовые проблемы современности.

П. И. Шепчугов — автор прозаически-поэтических сборников “Все на земле идет по кругу”, “Я брошу в прошлое себя” и других.

Правосудие - превыше всего

Сама по себе история судебной реформы на Руси берет свое начало в 16-м веке. Она постоянно совершенствовалась по мере развития общественных отношений. В 1922 году стала действовать единая система судопроизводства. В годы перестройки в России вновь проводится реформа, 24 октября 1991 года Верховным Советом РСФСР принята концепция судебной реформы в РСФСР. Ее задача — сделать судебную власть самостоятельной, независимой в своей деятельности от законодательной и исполнительной.

В ходе перемен предполагается решение трех проблем: надлежащее финансирование деятельности органов правосудия, расширение закрепленного в ст. 123 Конституции РФ принципа осуществления правосудия на основе состязательности и равноправия сторон, решение кадровых проблем судебного корпуса.

Сегодня приходится отмечать: судьи испытывают в работе отсутствие сбалансированности законодательства, чувствуют его несовершенство. Идет чрезмерная нагрузка на судей, поэтому, несмотря на их высокую квалификацию и подготовленность, они не могут рассматривать дела в установленные законом сроки. Этой беде можно помочь только одним способом — расширить штат судей.

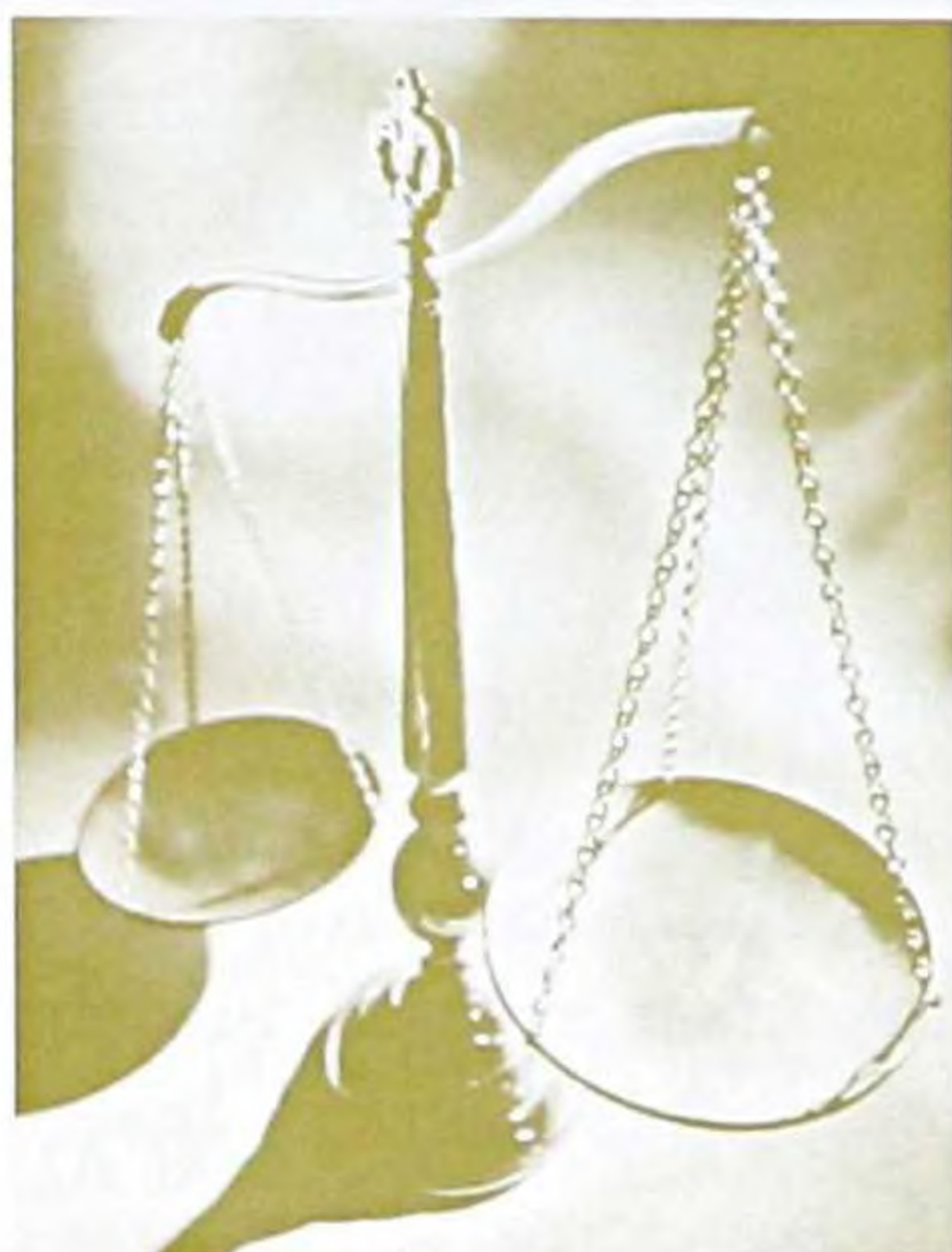
Каждый год количество дел, рассмотренных Находкинским судом, возрастает на 5-6%. За 2000 год рассмотрено 4192 гражданских дела, 1714 — уголовных, из них особо тяжких — 789.

17 декабря 1998 года был принят федеральный Закон "О мировых судьях в РФ". 29 декабря 1999 года — Закон "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах федерации". Однако Приморская краевая Дума не нашла средств для создания института мировых судей.

17 ноября 1999 года Государственной Думой принят Закон "О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ". Теперь каждый гражданин, отвечающий требованиям данного закона, имеет право участвовать в осуществлении правосудия в качестве народного заседателя.

Несмотря на эти и другие нерешенные проблемы, связанные с судопроизводством, судьи и весь наш коллектив предпримут все усилия для дальнейшего укрепления судебной власти, для освоения новой и совершенствования действующей судебной практики — в целях обеспечения судебной защиты каждого жителя Находки. Подтверждением этого является Указ Президента РФ о присвоении заместителю председателя суда Тамаре Ивановне Величковской почетного звания "Заслуженный юрист" и награждение судьи Татьяны Тимофеевны Смагиной орденом "за заслуги перед Отечеством" 2-ой степени.

Борис МАНОШКИН
Председатель Находкинского городского суда



Глава I

Вехи времени

(120 лет судебной системе Приморского края)

1. Образование судебной системы

20 июня 1860 года в бухте Золотой Рог обосновался пост Владивосток, состоящий из третьей роты 14-ого линейного полка под командованием прапорщика Н. В. Комарова. Укрепление поста как военного пункта способствовало и увеличению населения. В 1871 году сюда были переведены военно-морской порт и главная база Сибирской флотилии, ранее расположенные в Николаевске-на-Амуре.

В 1878 году во Владивостоке было 505 домов, жителей: российских поданных — 4952, иностранцев 3441. Всего 8393 человека. Действовало четыре школы и два лазарета.

В 1880 году Владивосток возведен в степень города. В нём образовано особое военное губернаторство, просуществовавшее до 1888 года. Главный командир портов Восточного океана Фельдгаузен Александр Федорович назначается военным губернатором города. Создана особая канцелярия, ведающая военными и гражданскими делами.

С 1861 по 1881 годы на Дальний Восток прибыло более 11,8 тысяч переселенцев, появились десятки новых населенных пунктов.

С 1880 года переселенцы стали доставляться водным путем. Из Одессы во Владивосток прибыл прямым рейсом первый пароход Добровольного флота "Москва". Этим рейсом положено начало регулярному сообщению товаропассажижирских судов на Дальнем Востоке.

В 1882 году был принят новый земельный закон, по которому переселенцы могли получить земельный надел в размере 15 десятин на человека, но не более 100 десятин на одну семью. Приморская область стала интенсивно осваиваться, и в период с 1883 по 1899 годы, сюда прибыло свыше 48 тысяч человек переселенцев из Полтавской,

Черниговской и других губерний Центральной России.

В марте 1882 года генерал-губернатор Восточной Сибири Д. Г. Анучин ходатайствовал перед Министерством юстиции о настоятельной необходимости создания окружного суда. В письме генерал-губернатора Восточной Сибири, направленном в адрес военного губернатора Приморской области 3 августа 1882 года, сообщается: "Мнение сие Государственный Совет представил на Высочайшее Государя Императора утверждение, которое и последовало 8 июня 1882 года, о чем Вашему Превосходительству и сообщено в Указе Правительствующего Сената на Ваше имя 28 июня сего года".

К указу "ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, САМОДЕРЖАВЦА ВСЕРОССИЙСКАГО, ИЗ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕГО СЕНАТА "Приобщен документ об утверждении ШТАТА ВЛАДИВОСТОКСКАГО ОКРУЖНАГО СУДА от 8 июня 1882 года, на котором рукою ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА написано: "Быть по сему".

5 декабря 1882 года торжественно открылся Владивостокский окружной суд. Первый окружной судья Николай Петрович Черепанов сообщает Военному Губернатору Приморской области:

"Господину Военному Губернатору Приморской области.

Владивостокский Окружной Суд имеет честь представить при сем Вашему Превосходительству для сведения копию с постановления на 5 декабря 1882 года об открытии судебных действий и заседания окружного суда.

Окружной судья Черепанов.
Заседатель Бушуев".

В постановлении указано:

"1882 года 5 дня. По прибытии в г. Владивосток назначенного на должность Владивостокского окружного судьи титулярного советника Черепанова, ознакомившись предварительно с положением дела, относительно устройства квартиры для вновь утверждаемого Владивостокского окружного суда и вообще обстановки для присутствия и канцелярии суда, по взаимному соглашению генерал-губернатора Владивостока контр-адмирала Фельдгаузена и окружного судьи назначено открыть окружной суд 5 декабря в помещении, предложенном Его Превосходительством для суда временно, до устройства квартиры, в здании Штаба главного командира портов Восточного океана.

В виду того, что из назначенных членов суда прибыл один заседатель — коллежский секретарь Бушуев, а также окружной стряпчий коллежский асессор Павлов, другой же заседатель Сиверс и секретарь Рагуцкий еще не явились и что, согласно ст. 1757 Свода законов, том 2 часть 1 общ. губ. учрежд. В случае отсутствия члена суда суд своей властью приглашает для присутствия члена полицейского Управления. Г. Губернатором рекомендован для этой цели член Владивостокского городского полицейского Управления коллежский регистратор Волков и приглашен к участию при открытии суда, а к исполнению обязанности секретаря командирован Аудитор 1 Восточно - Сибирского линейного батальона коллежский секретарь Кордовский.

В присутствии г. Военного губернатора г. Владивостока контр — адмирала Фельдгаузена, титульного советника Черепанова, коллежского секретаря Бушуева, коллежского регистратора Волкова, коллежского секретаря Кордовского и коллежского асессора Павлова, а также приглашенных распоряжением г. Губернатора Городского головы, представителей городского общества, полицмейстера

и других лиц состоялось в назначенное число сего 1882 года декабря в пятый день открытие окружного суда.

После торжественного молебствия, совершенного Благочинным священником отцом Юанном Гомзяковым, был прочтен Указ Правительствующего Сената об учреждении во Владивостоке окружного суда и затем после соответствующей случаю речи Его Превосходительство Александр Федорович провозгласил Владивостокский окружной суд открытым.

Постановлено составить об этом журнал, открыть заседание с 5 сего декабря и приступить к принятию прошений, имеющих поступать дел и бумаг и вообще к судебным действиям, о чем и о временном помещении суда в здании штаба с указанием времени для принятия прошений с 11 утра до часу пополудни объявить во всеобщую известность через выставление объявления на дверях временного помещения суда и на видных местах в городе.

Настоящее постановление в копиях представить для сведения г. Военному губернатору города Владивосток и г. Губернатору Приморской области. Подлинное за надлежащими подписями присутствующих, скрепленное секретарем и просмотром стряпчего.

С подлинным верно: окружной судья Черепанов".

В декабре 1882 года в окружной суд поступило 15 уголовных, 9 гражданских и 19 крепостных дел. В 1883 году количество поступивших дел составило — 349, в 1884 году — 413. В большей части это были уголовные дела, связанные с совершением различного рода преступлений, так как в Приморье проживали лица различной национальности, много было переселенцев и лиц, привыкших к бродячему образу жизни и законопослушных.

Округ занимал огромную территорию, на которой располагалось три губернаторства: Приморское, Сахалин-

ское, Камчатское, и это осложняло работу судей.

До 1884 года Приморская область входила в состав Восточно-сибирского генерал-губернаторства, которое в 1884 году разделилось на два: Иркутское — с центром в городе Иркутске и Приамурское — с центром в городе Хабаровске.

В связи с многочисленными жалобами на окружной суд 19 августа 1886 года были введены временные правила о некоторых изменениях по судоустройству и судопроизводству, которые были Высочайше утверждены 25 февраля 1885 года.

В связи с ростом населения г. Владивостока, численность которого в 1885 — 1886 годах достигла 12000 человек, в аналитической записке военного губернатора г. Владивосток контр-адмирала Фельдгаузена "О введении судебной реформы в Южно-Уссурийском округе и во вновь образуемой Камчатской области", наряду с другими вопросами ставится вопрос и об увеличении численности судей.

27 августа было отпраздновано изменение в порядке судоустройства и судопроизводства.

По мнению Думы города Владивостока, недостатком судебной деятельности являлось возложение на полицию производства следствий и дел по бесспорным взысканиям. В связи с малочисленным составом полицейского управления, дела производились медленно, что затрудняло исполнение ими своих прямых обязанностей.

Затрудняла работу судов и отдаленность второй инстанции суда, которая находилась в Иркутске, где рассматривались апелляционные и частные жалобы на Владивостокский окружной суд. Трудности сообщения с Иркутском из-за отдаленности и бездорожья влияли на своевременность рассмотрения жалоб на судебные решения, при этом некоторые жалобы не доходили до инстанции.

Сказывалось и отсутствие в составе суда лиц, имеющих юридическое образование

В связи с этим было признано необходимым:

— Освободить полицию от производства следственных дел и дел по взысканию.

— Не возлагать на мировых судей обязанности судебных следователей. Учредить в городе должность мирового судьи по назначению от Правительства при непременном условии, чтобы эта должность замещалась лицом с высшим юридическим образованием. Городскому обществу предоставить право избрания почетных мировых судей.

— Обязанности мирового съезда возложить на окружной суд, которому предоставляется право второй инстанции суда, уравнив его подсудность и производство дел с губернскими судами.

— Замещать должности председателя, секретаря и членов окружного суда исключительно лицами со специальным юридическим образованием.

В 1887 году во Владивостоке учрежден гласный морской суд, а в мае 1890 года сюда перенесен военно-окружной суд.

В связи с тем, что активизировалась работа судебных органов, возросло и количество рассматриваемых дел.

В марте 1892 года председатель Владивостокского окружного суда направил приамурскому генерал-губернатору письмо следующего содержания:

"Судьи 174 дня в году проводят в выездных сессиях. На каждую из этих сессий назначается от 90 до 100 дел, несмотря на продолжительность заседаний, начинающихся в 10 часов утра и длящихся порой до двух ночи. Число нерешенных дел по Николаевскому и Иманскому уездам достигает в настоящее время цифры 200".

В 1892 году состав Владивостокского окружного суда состоял из 12 человек. Кроме окружного судьи Надворного Советника Николая Петровича Черепанова, в суде находились три заседателя, переводчик маньчжурского и китайского языков, секретарь канцелярии, столоначальник, канцелярский служащий, два судебных следователя, областной прокурор коллежский асессор Иван Алексеевич Бушуев и товарищ областного прокурора коллежский секретарь Тимофей Александрович Траубенберг.

24 мая 1894 года Военный губернатор Приморской области, обращаясь к Господину Приамурскому генерал-губернатору генерал-лейтенанту Духовскому, сообщает о необходимости введения института мировых судей.

В 1896-1897 годах в Приморской области был введен институт мировых судей, о чем Приамурский генерал-губернатор сообщает во Всеподданнейшем отчете следующее:

"Величайшим делом для края явилось открытие новых судебных учреждений, давшее здешнему населению давно жданный скорый, правый и доступный для всех суд. Несмотря на краткий период существования нового суда, влияние его, в особенности мирового института, уже успело проявиться весьма осязательно. Теперь уже для всех очевидно, что время старой судебной волокиты, когда дела о маловажных преступлениях и ничтожных гражданских исках тянулись годами, миновало, что правосудие существует и что нарушенное право может быть восстановлено без тех многочисленных затруднений, которые в прежнее время отбивали всяческую охоту обращаться к судебной власти. Остается пожелать, чтобы новые учреждения продолжали свою деятельность столь же плодотворно, как она начата".

Состояние Владивостокского окружного суда в начале XX века достаточно полно отражено в докладе предсе-

дателя Владивостокского окружного суда действительного статского советника Тузевича Виктора Фомича, направленном 12 марта 1912 года Приамурскому генералгубернатору, в котором он писал:

"В ответ на письмо от 12 сентября 1911 года, имею честь доложить Вашему Высокопревосходительству ниже следующее:

Владивостокский окружной суд состоит из председателя, товарища председателя и семи членов, из числа коих четверо занимаются в Уголовном и трое в Гражданском отделении суда.

Количество дел, возникающих в Приморской области и подлежащих решению суда, из года в год прогрессивно увеличивается, и это увеличение, касающееся главным образом уголовных дел общей подсудности, выражается в нижеследующих, довольно внушительных цифрах:

в 1908 году поступило в суд дел этой категории — 1772;

в 1909 году — 2026;

в 1910 году — 2424;

в 1911 году — 2701.

За этот период времени поступило в суд гражданских дел общей подсудности:

в 1908 году — 870;

в 1909 году — 765;

в 1910 году — 753;

в 1911 году — 811.

Общее количество гражданских и уголовных дел мировой подсудности, поступивших в суд в апелляционном порядке на приговоры и решения мировых судей, соста-

ВИЛО:

- в 1908 году — 748;
- в 1909 году — 871;
- в 1910 году — 1205;
- в 1911 году — 995.

Из вышеприведенной таблицы видно, что общее количество дел, возникших в суде в 1911 году (не считая Опекунского Присутствия дел нотариального архива), выразилось в цифре 4507, что при разделении на 7 (число членов суда) составляет 673 дела на человека.

Здесь, однако, необходимо заметить, что в конце 1911 года, вследствие непосильного обременения работой существовавших в округе 15 мировых судей и громадных залежей нерешенных дел по мировым участкам, личный состав судей был увеличен на шесть человек и что со вступлением вновь назначенных должностных лиц в исправление своих обязанностей количество поступающих в суд апелляционных дел, несомненно, увеличится еще до сорока процентов.

Независимо от количества лежащей на личном составе Владивостокского окружного суда работы, я должен коснуться в настоящем докладе и качества этой работы, а также условий, при которых она происходит.

Округ суда занимает громадную территорию, на которой существуют три Губернаторства (Приморское, Сахалинское, Камчатское) и обладает населенными центрами, сообщение с коими возможно лишь в известное, определенное время года, с тратой на переезд в оба конца восьми, а иногда и десяти дней времени. При известной Вашему Высокопревосходительству подвижности населения Приморской области и значительном контингенте инородного преступного элемента, легко ускользающего от уголовного преследования, единственной мерой пресе-

чения обвиняемым способов уклоняться от следствия и суда может служить содержание под стражей.

Вследствие этого около половины уголовных дел, подлежащих решению суда в качестве первой инстанции, являются делами арестантскими, требующими скорого решения, как в личных интересах обвиняемых, так и с целью освобождения тюрем от избытка пребывающего в них населения.

При существующем у нас гласном и устном порядке судопроизводства, уголовные дела должны быть по возможности решаемы в местах возникновения их. Количество назначаемых судом ежегодно выездных сессий не удовлетворяет действительной потребности в них и имеет своим последствием довольно продолжительное содержание обвиняемых под стражей до суда.

На каждую выездную сессию назначается к слушанию от 90 до 100 дел, и, несмотря на продолжительность заседаний, начинающихся в 10 часов утра и кончающихся в 8 или 9 часов вечера, а иногда и в 2 часа ночи, число нерешенных судом дел большое, а по Никольскому и Иманскому уездам достигает в настоящее время цифры 300.

Все вышеизложенные данные вызывают настоятельную необходимость в скорейшем увеличении наличного состава судей Владивостокского суда еще на одно отделение (одного товарища председателя и двух членов), а соответственно с этим и в увеличении штатных чинов канцелярии на одного секретаря и его помощника, а также канцелярских средств на наем писцов для вновь открываемого отделения и прислуги".

После февральской буржуазно-демократической революции Приамурское генерал-губернаторство было ликвидировано. 25 декабря 1917 года в Хабаровске состоялся III краевой съезд Советов Дальнего Востока, принявший постановление о передаче власти Советам. В марте 1920